



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### 1. IDENTIFICACION

Entidad	117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Proyecto	1020 Mejoramiento de la eficiencia del Sistema de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá
Versión	39 del 19-OCTUBRE-2018

Banco	BDPP-ACEP (ADMINISTRACION CENTRAL Y ESTABLECIMIENTOS PUBLICOS)
Estado	INSCRITO el 10-Junio-2016, REGISTRADO el 01-Agosto-2016
Tipo de proyecto	Servicios
Etapa del proyecto	Preinversión - Prefactibilidad

### 2. CLASIFICACION EN LA ESTRUCTURA DEL PLAN DE DESARROLLO

Plan de Desarrollo	5 Bogotá mejor para todos
Pilar o Eje transversal	05 Eje transversal Desarrollo económico basado en el conocimiento
Programa	33 Elevar la eficiencia de los mercados de la ciudad

### 3. PARTICIPACIÓN CIUDADANA

A través de la plataforma Bogotá Abierta, se recibieron 585 propuestas enviadas al Sector, de las cuales 288 tienen que ver con el Sector de Desarrollo Económico, 121 tienen que ver con otros sectores de la Administración Distrital, 16 son ideas que no se entienden, o simplemente no son ideas, 86 son ideas incompletas, y quedan como ideas generales, 59 son ideas que no tienen relación con la formulación del Plan de Desarrollo y 15 son ideas nuevas e interesantes para el sector, pero la mayoría necesitan recursos muy altos.

Estas ideas fueron tomadas como insumos iniciales para la formulación de los proyectos, según la pertinencia y coherencia con las acciones propuestas frente a la problemática Distrital y en relación con la propuesta del plan de desarrollo "Bogotá Mejor Para Todos".

### 4. IDENTIFICACIÓN DEL PROBLEMA O NECESIDAD

De conformidad con el documento de soporte técnico del Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá DTS, ¿el sistema de abastecimiento de alimentos actual se caracteriza por un conjunto de ineficiencias de alto impacto por el volumen de alimentos manejados y los porcentajes de incidencia en cada actividad. En resumen, estas ineficiencias son:

En el manejo de los alimentos: Se estima la generación de residuos de producto en un 10%, lo que corresponde por ejemplo a vástagos de plátano; huesos, cuero y cuernos de semovientes, cáscaras, entre otros, lo cual representa un manejo diario de 1.024 toneladas. A su vez, los residuos por manipulación, es decir, mal manejo en selección, empaque, transporte y transferencia física, representan el 6% de los productos, equivalente a 1.325 toneladas por día. No obstante, una parte de estos productos son vendidos como segundas y terceras a través de canales informales, y otra parte es desechada imputando su costo al consumidor.

La falta de transformación primaria en las fincas contribuye con estos residuos. Por ejemplo, la falta de lavado de papa en el origen pone 2.000 toneladas anuales de lodo en el sistema hídrico urbano de Bogotá.

Residuos de empaque: El 6% del total de lo que es transportado a Bogotá es residuo de empaque, es decir costales, guacales, hojas, entre otros. Lo que representa un total de 542 toneladas diarias que deben ser recogidas y dispuestas por el sistema de residuos sólidos de Bogotá.

Intermediación: Los niveles de intermediación son disímiles en las diferentes cadenas. En promedio, existen tres intermediarios por cadena de producto, que actúan como agentes que no agregan valor pero sí agregan costo. Esta intermediación representa alrededor del 21% del precio final del alimento, teniendo así un efecto negativo importante en los consumidores, especialmente en los de menores recursos.

Este impacto también repercute en los pequeños y medianos productores rurales, afectando de manera negativa su actividad económica. En efecto, en los alimentos sin transformación el campesino recibe el 35% en promedio del valor final, mientras que en alimentos procesados recibe el 16% de este valor. En el caso de procesados, esta participación se explica por el valor agregado por la industria; en el primer caso es el intermediario quien explica esta baja participación.

Por ser las cadenas menos maduras, la mayor intermediación se observa en fruver, papa, cereales y tubérculos y leche



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### IDENTIFICACION

Entidad	117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Proyecto	1020 Mejoramiento de la eficiencia del Sistema de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá
Versión	39 del 19-OCTUBRE-2018

no procesada.

Impacto de las plazas: De las 47 plazas de Bogotá, 18 conforman la red de plazas distritales bajo el manejo de las alcaldías locales y la Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos .

Estas plazas, públicas y privadas, tienen un impacto bajo en la cadena de abastecimiento. Por una parte, su participación en toneladas manejadas no supera el 6% del total de la ciudad; por otra, su horario de servicio es limitado, en promedio de 6 horas diarias y por último, están limitadas a funciones de comercio detallista y no juegan un rol operativo, logístico y de conectividad para sus mismos comerciantes y otros detallistas de su área de influencia.

Transporte: En esta actividad se observan las mayores ineficiencias del sistema actual.

En promedio, los vehículos se utilizan al 48% de su capacidad, lo que se explica por tres razones. Primero, la falta de concepción de doble vía, de forma que muchos camiones van vacíos a recoger la carga a las fincas, segundo, la cultura individualista que hace que cada productor contrate su camión sin asociarse para este servicio reduciendo costos y tercero, la movilización de residuos ya anotada.

Por otra parte, los fletes por tipo de vehículo tienen un impacto significativo. El 18% de la carga está movilizándose en tractomulas con un flete de \$1.100 pesos kilómetro tonelada métrica; el 57% se moviliza en camiones de 10 toneladas con un flete de \$1.812 pesos kilómetro métrica y el 25% restante en otros medios, primando los furgones de 4 toneladas con un flete de \$2.350 pesos kilómetro métrica.

Según el reciente estudio realizado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) , ¿en Colombia se pierden o desperdician 9,76 millones de toneladas de comida al año. Dicha cifra es alarmante puesto que representa el 34 por ciento del total de los alimentos que el país podría consumir durante un año, es decir que por cada 3 toneladas de comida disponible en Colombia, una tonelada va a la basura.

De acuerdo con los resultados, de las 9,76 millones de toneladas que se pierden o desperdician en el país, el 40,5% (3,95 millones toneladas) lo hacen en la etapa de producción agropecuaria, el 19,8% (1,93 millones de toneladas) se pierde en el proceso de poscosecha y almacenamiento, el 3,5% (342 mil toneladas) en los procesos de procesamiento industrial.

Los cálculos del estudio también muestran que el 20,6% (2,01 millones de toneladas) se desperdicia en la distribución y retail y el 15,6% (1,53 millones de toneladas) se desperdicia en los hogares.

La región Centro Oriente, conformada por los departamentos de Santander, Norte de Santander, Cundinamarca y Boyacá es la que aparece de primera en cantidad de comida que se pierde, es decir, la que va a la basura en las etapas de producción, almacenamiento y procesamiento industrial. En esta región se pierde 1.725.095 (27,7%) toneladas de comida.

La región Centro Oriente, conformada por los departamentos de Santander, Norte de Santander, Cundinamarca y Boyacá también aparece de primera en cantidad de comida que se desperdicia, es decir, la que va a la basura en las etapas de consumo y retail. En esta región se desperdician 1.708.919 (48,3%) toneladas de comida.

El referido estudio plantea las siguientes recomendaciones para los responsables de cada una de las cinco etapas de la cadena de los alimentos, con el fin de reducir la cantidad de comida que echan cada año a la basura:

Producción agropecuaria:

Adopción de buenas prácticas agrícolas, buenas prácticas pecuarias, buenas prácticas acuícolas, Manejo Integrado de Plagas (MIP) y Manejo Integrado de Cultivos (MIC).. Adopción de enfoques de manejo preventivo en sanidad agrícola y pecuaria, con el fin de disminuir la probabilidad de adquirir enfermedades y plagas. Cumplimiento de normatividad



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### IDENTIFICACION

Entidad	117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Proyecto	1020 Mejoramiento de la eficiencia del Sistema de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá
Versión	39 del 19-OCTUBRE-2018

sanitaria aplicable al sistema de producción para garantizar la sanidad e inocuidad de la producción, reducir los porcentajes de pérdida. Poscosecha, almacenamiento y procesamiento industrial: Adopción de buenas prácticas de manufactura y sistemas de gestión de calidad e inocuidad (Ej. Hazzard Analysis Critical Control Points (HACCP)). Cumplimiento de la normatividad sanitaria vigente de acuerdo al tipo de producto (aditivos, empaques y materiales en contacto con alimentos, entre otros).

Continua... Ver formulación del proyecto

### 5. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Para dar solución a la problemática identificada ¿Ineficiencias del sistema de abastecimiento que limitan la garantía y la autonomía de la seguridad alimentaria de la población bogotana de menores ingresos¿ y alcanzar el logro de los objetivos, metas y beneficios propuestos, se estructuran los siguientes componentes, en los que se recogen las actividades definidas según la alternativa seleccionada en el anterior apartado:

Componente 1: Agrupa las acciones y actividades tendientes a la prestación de los Servicios del Proyecto para el mejoramiento administrativo y financiero, así como a nivel de organización y comercialización, logística e infraestructura, calidad e Inocuidad, e información y conectividad. Es importante resaltar que estos servicios estarían orientados a mejorar la eficiencia en los diferentes eslabones de la cadena del abastecimiento de alimentos de la ciudad, desde la producción, hasta la comercialización, pasando por la transformación y distribución de alimentos, especialmente en los procesos donde participan los pequeños y medianos actores del abastecimiento de alimentos de la ciudad, ya que son quienes presentan mayores dificultades para el logro de eficiencias.

Componente 2: Agrupa las acciones relacionadas con el medio que hace referencia a una Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para el Distrito Capital reformulada y en proceso de implementación (para los ejes de disponibilidad y acceso), debidamente articulada con los actores institucionales, públicos, privados y comunitarios del Distrito Capital, la Región Central y la Nación, que conllevan al cumplimiento de las metas del Plan Maestro de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá.

### 6. OBJETIVOS

Objetivo general

- 1 Disminuir las ineficiencias del sistema de abastecimiento que limitan la garantía y la autonomía de la seguridad alimentaria de la población bogotana de menores ingresos

Objetivo(s) específico(s)

- 1 Promover la formalización de los diferentes actores del abastecimiento de alimentos de Bogotá y la Región Central.
- 2 Contribuir a la reducción de la intermediación que no agrega valor.
- 3 Facilitar el acceso a información del mercado de alimentos en igualdad de condiciones y útil
- 4 Promover la implementación de prácticas sanitarias adecuadas en los diferentes eslabones del sistema de abastecimiento de Bogotá y la Región Central
- 5 Mejorar la incidencia de las políticas públicas, planes y programas de seguridad alimentaria y nutricional

### 7. METAS

(La programación de la meta se encuentra en el Plan de Acción - Componente de inversión de la Entidad)

No.	Proceso	Magnitud	Unidad de medida	Descripción
<b>Meta(s) del Plan de Desarrollo vigente (ver ítem 2. Clasificación)</b>				
1	Realizar	6.00	documentos	que contribuyan al eje de abastecimiento alimentario y de seguridad alimentaria y nutricional para la ciudad de Bogotá
2	Capacitar	6,434.00	tenderos y/o actores	del sistema de abastecimiento, presencial y/o virtualmente



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### IDENTIFICACION

Entidad	117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Proyecto	1020 Mejoramiento de la eficiencia del Sistema de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá
Versión	39 del 19-OCTUBRE-2018

No.	Proceso	Magnitud	Unidad de medida	Descripción
3	Vincular	1,367.00	actores	del Sistema de Abastecimiento Alimentario de Bogotá a procesos de mejora empresarial y/o comercial.
4	Fortalecer	645.00	actores	vinculados al Sistema de Abastecimiento Alimentario.

### 8. COMPONENTES

MILLONES DE PESOS DE 2018

Descripción	Presupuesto					Total
	2016	2017	2018	2019	2020	
Comunicaciones	2	517	16	16	8	559
Logística	415	3,162	2,824	1,737	2,060	10,198
Subsidios	472	0	0	235	202	909
Talento humano	80	516	60	62	31	749

### 9. FLUJO FINANCIERO

CIFRAS EN MILLONES DE PESOS DEL AÑO 2018

HORIZONTE REAL DEL PROYECTO (años) 5

Ejecutado Planes anteriores	CIFRAS EN MILLONES DE PESOS DEL AÑO 2018					Total Proyecto
	2016	2017	2018	2019	2020	
\$0	\$969	\$4,195	\$2,900	\$2,050	\$2,301	\$12,415

### 10. POBLACION OBJETIVO

Año	Grupo de etario	Hombres	Mujeres	Total	Descripcion
2016	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	311	MAYORES DE 18 AÑOS
2017	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	563	Mayores de 18 años
2018	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	700	Mayores de 18 años
2019	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	1,150	Mayores de 18 años
2020	z. Grupo etario sin definir	N/A	N/A	1,600	Mayores de 18 años

### 11. LOCALIZACIÓN GEOGRAFICA

Código	Descripción localización
77	Distrital
98	Regional

### 12. ESTUDIOS QUE RESPALDAN LA INFORMACION BASICA DEL PROYECTO

Estudio	Nombre entidad estudio	Fecha estudio
1 Encuesta Multipropósito de Bogotá, 2014	Secretaría Distrital de PLaneación	05-07-2015
2 Documento Técnico de Soporte ¿ DTSD- Decreto 315 de 2006	Unidad Ejecutiva de Servicios Públicos UESP	15-08-2006
3 Decreto 508 de 2007 "Por el cual se adopta la Política Pública de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Bogotá, Distrito Capital, 2007-2015, Bogotá sin hambre".	Alcaldía Mayor de Bogotá	06-11-2007
4 Estudio pérdida y desperdicio de alimentos en Colombia. Departamento Nacional de Planeación	DNP	28-03-2016
5 Encuesta de Ingresos y Gastos 2006 ¿ 2007	DNP	01-06-2009



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### IDENTIFICACION

Entidad	117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Proyecto	1020 Mejoramiento de la eficiencia del Sistema de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá
Versión	39 del 19-OCTUBRE-2018

Estudio	Nombre entidad estudio	Fecha estudio
6 Cuadernos de Desarrollo Económico 7. La Integración de la Región Capital, hacia 2038. Patricia Lizarazo V.	SDDE	21-01-2011
7 Cuadernos de Desarrollo Económico 25. Lineamientos para Estructurar el Sistema de Logística de Bogotá. Grupo de Investigación Sepro-Logística	SDDE	15-02-2015
8 Observatorio de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Colombia. Componentes y lineamientos para su implementación, Convenio 13-2010/Convenio 081-2010	Ministerio de Protección Social, Instituto Nacional de Salud y la Universidad de Antioquia	30-08-2011

### 13. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - ESTRATEGIAS

POT - Decreto 190/2004  
Estructura socioeconómica y espacial - ESEE  
Centralidades de integración regional

### 14. PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - PLANES MAESTROS

POT - Decreto 190/2004  
Plan maestro de abastecimiento de alimentos y seguridad alimentaria

### 15. OBSERVACIONES

Ninguna

### 16. GERENCIA DEL PROYECTO

Nombre Carlos Andres Zarate Perez  
Area Dir. Economía Rural y Abastecimiento Alimentario  
Cargo Director  
Correo czarate@desarrolloeconomico.gov.co  
Teléfono(s) 3693777

### 17. CONCEPTO DE VIABILIDAD

#### ASPECTOS A REVISAR:

¿Cumple con los lineamientos para la elaboración del documento "Formulación y Evaluación de Proyectos"?	SI
¿Es coherente la solución que plantea el proyecto con el problema o situación que se pretende solucionar?	SI
¿Es competencia de la entidad / localidad ejecutar este tipo de proyectos?	SI
¿Es concordante el proyecto con los lineamientos y políticas del Plan de Desarrollo Distrital?	SI
¿Se valoraron los aportes de la ciudadanía en la formulación del proyecto?	SI



# ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ, DISTRITO CAPITAL

Banco Distrital de Programas y Proyectos

## Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D

### IDENTIFICACION

Entidad	117 Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
Proyecto	1020 Mejoramiento de la eficiencia del Sistema de Abastecimiento y Seguridad Alimentaria de Bogotá
Versión	39 del 19-OCTUBRE-2018

#### CONCEPTO Y SUSTENTACIÓN:

¿El concepto es favorable? SI

##### Sustentación:

El concepto es de viabilidad, por cuanto se sustenta en las funciones de la entidad y la dependencia que lo presenta. Está alineado con la propuesta del Programa de Gobierno y el Plan de desarrollo "Bogotá Mejor para Todos", además partió del análisis de un problema o situación problemática (ineficiencias del sistema de abastecimiento que limitan la garantía y la autonomía de la seguridad alimentaria de la población bogotana de menores ingresos), que hace parte de los diferentes análisis que la entidad y la nueva administración vienen realizando para proponer acciones, recursos y estrategias de solución y, por último, tuvo en cuenta los aportes e ideas de la ciudadanía que tenían relevancia y pertinencia con el Plan de Desarrollo.

#### RESPONSABLE CONCEPTO:

Nombre PEDRO JOSE PORTILLA UBATE  
Area OFICINA ASESORA DE PLANEACION  
Cargo JEFE OFICINA ASESORA DE PLANEACION  
Correo pportilla@sdde.gov.co  
Teléfono 3693777  
Fecha del concepto 01-AUG-2016

#### OBSERVACIONES DEL CONCEPTO:

El proceso de formulación incorporó la metodología de marco lógico, la cual fue socializada y desarrollada por parte de la OAP con cada equipo que participó de las áreas misionales, desde su inicio hasta la aprobación de los proyectos de inversión por parte de la alta Dirección de la entidad.